

گزارش

مجمع ایرانی دفاع از حقیقت

Iranian Council For
Defending The Truth



شکاف‌های آمریکا

۵



مهاجرین و سیاست‌های مربوط به مهاجرت

سَلَامٌ عَلَيْكُمْ



فهرست

۱

۲

مقدمه

یافته‌ها

پدیده‌ی مهاجرت غیرقانونی به آمریکا	۱۲
ابعاد فرهنگی و اقتصادی مهاجران غیرقانونی	۱۳
رویکرد دولت‌های آمریکا به موضوع مهاجران غیرقانونی	۱۴



*Iranian Council For
Defending The Truth*



مقدمه



مقدمه

یکی از اصول بنیادین فرهنگ سیاسی آمریکا اهمیت پابندی به حاکمیت قانون است، باین‌حال ملت آمریکا متشکل از مهاجرانی است که برخی به‌صورت غیرقانونی به آن وارد شده و به همان صورت در چرخه‌ی اقتصادی این کشور قرار دارند. ورود مهاجرانی غیرقانونی به آمریکا بحث‌هایی را در مورد ضرورت اجرای قانون اساسی ایجاد کرده است. این پدیده، مزیت و تهدیدهایی را برای حاکمیت و جامعه‌ی آمریکایی به همراه داشته و دولت‌های مختلف با رویکردهایی کاملاً متضاد، همواره تلاش کردند سیاست‌های خود را به نفع جامعه توجیه کنند.





*Iranian Council For
Defending The Truth*



یافته‌ها

۲



مهاجرین و سیاست‌های مربوط به
مهاجرت



پدیده‌ی مهاجرت غیرقانونی به آمریکا

نظرسنجی‌های عمومی به‌طور مداوم نشان می‌دهد که آمریکایی‌ها نسبت به خارجی‌هایی که قوانین مهاجرت را دنبال می‌کنند و از طریق کانال‌های مشخص وارد این کشور می‌شوند، نظر مثبتی دارند؛ اما وقتی صحبت از آن دسته از مهاجرانی می‌شود که از دیوار مرز مکزیک با کالیفرنیا بالا رفته، با یک قایق ماهیگیری از هائیتی می‌رسند و یا مسافت‌های طولانی از آمریکای مرکزی، برزیل یا چین را طی می‌کنند و به‌طور غیرقانونی وارد آمریکا می‌شوند، واکنش عمومی معمولاً منفی است و راه‌حل مستقیم در مواجهه با این پدیده را حبس یا تبعید می‌دانند. در ادامه، برخی از مهاجران غیرقانونی در نهایت با پول کافی برای راه‌اندازی یک کسب‌وکار و یا ساختن خانه‌ی جدید به وطن خود بازمی‌گردند، اما بسیاری از آن‌ها به این امید که توسط مقامات اداره‌ی مهاجرت دستگیر نشده و مجبور به بازگشت نشوند، می‌مانند و در جامعه آمریکا ادغام می‌شوند. حضور فزاینده این مهاجران غیرقانونی در آمریکا در حالی وارد صحنه‌ی سیاسی شده است که مقامات دولتی و محلی شهرها تا کنگره آمریکا و رئیس‌جمهور در مورد چگونگی واکنش به این هجوم از کارگران اختلافات جدی دارند.

هیچ راه‌حلی برای مهاجرت غیرقانونی از طریق ایمن‌سازی مرز مکزیک با دیوارهای سیمانی و فولادی وجود ندارد. ارتش آمریکا با استفاده از گارد ساحلی و گارد ملی ایالتی برای تشدید گشت زنی، جریمه و دستگیری کارفرمایانی که آگاهانه افراد غیرمجاز را استخدام می‌کنند و همچنین دستگیری مهاجران غیرقانونی، تلاش می‌کند جلوی ورود غیرقانونی به آمریکا را بگیرد. در انتخابات ریاست جمهوری ۲۰۱۶ دونالد ترامپ در کمپین انتخاباتی، ساخت دیواری در امتداد مرز مکزیک برای محدود کردن دسترسی به آمریکا را تضمین کرد. او حتی مدعی شد که دولت مکزیک هزینه‌ی این اقدام را می‌پردازد.

ابعاد فرهنگی و اقتصادی مهاجران غیرقانونی

چالش‌های اقتصادی ارائه کمک به مهاجران غیرقانونی روبرو شدند، زیرا برخی از بیمارستان‌ها به خاطر برنامه‌های اجباری دولت فدرال که نیاز به خدمات رایگان اتاق اورژانس برای مهاجران غیرقانونی را مهیا می‌کند، تعطیلی یا ورشکسته شدند. همچنین از نظر هزینه‌های رفاه اجتماعی در سطوح ایالتی و محلی، به اصطلاح «نوزادان لنگر» مورد توجه هستند. تخمین زده می‌شود ۳۰۰۰۰۰ نوزاد از والدین مهاجران غیرقانونی متولد شده‌اند که با تولد در آمریکا، به رویه‌ی مرسوم شهروند آمریکایی شده‌اند. این نوزادان به هزینه مراقبت‌های بیمارستانی و در نهایت سیستم‌های آموزشی شهرها می‌افزایند. در اصلحیه چهاردهم قانون اساسی آمده است: «به همه افرادی که در آمریکا متولد شده‌اند تابعیت اعطا می‌شود». بسیاری از منتقدان می‌گویند برای جلوگیری از ورود غیرقانونی به آمریکا و به دنیا آوردن فرزندی که حقوق شهروندی، رفاه اجتماعی و حمایت آموزشی را به دست می‌آورد، باید تغییراتی در قانون اعمال شود.

در طرف دیگر بحث مهاجرت غیرقانونی، تأثیر اقتصادی آن‌ها بوده که فراتر از هزینه‌ای است که ممکن است برای مالیات‌دهندگان در سطوح فدرال، ایالتی و محلی به وجود آید. به‌طور کلی پدیده‌ی مهاجران غیرقانونی برای اقتصاد آمریکا بازخورد مثبت دارد. برای مثال، جمعیت غیرقانونی، با اجاره، هزینه‌های بانکی و وام مسکن و همچنین خرید کل محصولات مصرفی، مالیات بر فروش را می‌پردازند. طبق مطالعه‌ای که توسط مؤسسه محافظه‌کار «کتو» انجام شده، حذف کارگران غیرقانونی سالانه ۲۵۰ میلیارد دلار از اقتصاد ملی کسر می‌کند. براساس یک مطالعه توسط «رائول هینوجوسا اوجدا»، اقتصاددان و دانشمند علوم سیاسی دانشگاه یو-سی-الجزیره-ای، تخمین زده شده طی یک دوره ده ساله، حذف جمعیت غیرقانونی، ۲/۶ تریلیون دلار برای اقتصاد آمریکا هزینه خواهد داشت. اطلاعات و حمایت‌های زیادی در مورد بحث مهاجرت غیرقانونی وجود دارد و هیچ مدرک روشنی وجود ندارد که به‌طور قطع نشان دهد، آیا مهاجرت غیرقانونی مزایای واقعی را برای این کشور فراهم می‌کند یا باعث تضعیف جدی منابع دولتی، اجتماعی و فرهنگی آمریکا می‌شود.

بحث‌های مربوط به تازه‌واردان به کشور آمریکا موجی از نگرانی‌ها در مورد حفاظت از هویت ملی آمریکایی را ایجاد کرده است. آمریکایی‌ها معتقدند در مواجهه با پدیده‌ی مهاجران غیرقانونی باید هویت قومی و نژادی متنوع خودشان را حفظ کرده و هم‌زمان رویای آمریکایی را به نسل جدید منتقل کنند. این نگرانی‌ها در چارچوب اقتصادی و اجتماعی جهانی‌شدن تشدید شده، چراکه جهانی‌شدن قوانین را نه تنها در مورد تجارت و سرمایه‌گذاری، بلکه در مورد فرهنگ کار و کارگران نیز تغییر داده است. درحالی‌که در گذشته، جابجایی افراد جویای کار در یک کشور خارجی عمدتاً فصلی و محدود به چند بخش اقتصادی بود، اما جهانی‌شدن نیاز به نیروی کار (معمولاً نیروی کار غیر ماهر) را تشدید کرده و ارتش عظیمی از فرهنگ‌های بیگانه را به آمریکا روانه کرده است. تنها در صورتی که جهانی‌شدن در سال‌های آتی دستخوش دگرگونی بنیادین شود و یا کشورهایی مانند آمریکا مرزهای خود را ببندند، مهاجرت نیروی کار بین‌المللی متوقف خواهد شد. به‌طور تقریبی ۱۲ میلیون نیروی شاغل بدون اجازه‌ی اقامت در آمریکا مشغول به کار هستند.

هم‌واره دو رویکرد کلی نسبت به مهاجران غیرقانونی وجود دارد؛ یک دیدگاه معتقد است که حضور نیروی کار غیرقانونی باعث تضعیف اقتصاد ملی شده، چراکه به نظر می‌رسد آن‌ها مشاغل را از آمریکایی‌ها گرفته، دستمزدها را کاهش داده و در مقابل، هزینه‌های آموزش، مراقبت‌های بهداشتی و جرم و جنایت را افزایش می‌دهد. دیدگاه دیگر معتقد است که این هزینه‌ها به اقتصاد آمریکا از طریق پرداخت مالیات کمک می‌کنند. کمکی در خرید کالاهای مصرفی هزینه شده که آمریکایی‌ها علاقه چندانی به آن‌ها ندارند. به‌هرحال، هیچ منطق برتری در بین دو طرف مخالف و موافق چنین وضعی وجود ندارد.

داده‌های منابع فدرال و ایالتی نشان می‌دهد که هزینه مراقبت‌های بهداشتی، آموزشی و سایر خدمات اجتماعی برای مهاجران غیرقانونی در سال ۲۰۱۴، ۱۱۳ میلیارد دلار بوده است. متوسط هزینه ۱/۸ میلیون دلاری برای هر کودک مهاجران غیرقانونی در سن مدرسه، ۷۵۰۰ دلار برآورد شده است. ایالت‌هایی مانند تگزاس، نیومکزیکو، آریزونا و کالیفرنیا با

رویکرد دولت‌های آمریکا به موضوع مهاجران غیرقانونی

میلیون‌ها لاتین تبار در سراسر آمریکا در تظاهرات عمدتاً مسالمت‌آمیز شرکت کردند. تظاهرات در اکثر شهرهای بزرگ آمریکا قدرت سازمانی گسترده لاتین را نشان داد (که تا حدی توسط ایستگاه‌های تلویزیونی و رادیویی اسپانیایی‌زبان تقویت شده بود). در آوریل ۲۰۰۶، در بیش از ۱۰۲ شهر، جمعیتی از ۱۰۰۰۰۰ تا ۵۰۰۰۰۰ نفر به لایحه‌ی «جیمز سنسبرنر» در سنا اعتراض کردند. هنگامی که معترضان لاتین تظاهرات «بایکوت بزرگ آمریکایی» را به راه انداختند، تظاهرات به اوج خود رسید. این اقدام برای یادآوری تأثیرات مهم حضور مهاجران قانونی و غیرقانونی بر اقتصاد ملی آمریکا انجام شد. با وجود اختلاف نظر درباره‌ی تظاهرات لاتینوها و تأثیرات آن، این پیام واضح بود که نمی‌توان «قدرت لاتینوها» را در نظام سیاسی آمریکا نادیده گرفت و جامعه لاتین تبارها در سراسر آمریکا این ظرفیت را دارند که باهم متحد شوند تا صدای خود را در مورد موضوع مهاجرت غیرقانونی به گوش دیگران برسانند.

درحالی‌که بسیاری از قوانین ضد مهاجرت در سطح ایالتی و محلی به دوران ریاست جمهوری جورج دبلیو بوش مربوط بود، باراک اوباما اقدام متفاوتی برای خاموش کردن این مناقشات انجام نداد. چهار سال دوم اوباما بحث‌ها و اختلافات درباره‌ی نحوه‌ی برخورد با مهاجران غیرقانونی بالا گرفت. از آغاز سال ۲۰۱۴، خشونت‌های مرتبط با باندهای موارد مخدر در آمریکای مرکزی، به‌ویژه در السالوادور و هندوراس، هزاران جوان را به آمریکا روانه کرد. آمریکا با هجوم این مهاجران جوان که از ترس جان خود به این کشور گریخته بودند، با بحرانی جدی مواجه شد. تنها در ژوئن ۲۰۱۴، بیش از ۱۰۶۰۰ جوان بدون همراه از مرز عبور کردند و وارد آمریکا شدند. هجوم این تعداد مستلزم آن بود که وزارت بهداشت آمریکا

فشارهای حزب جمهوری‌خواه و کنگره برای جلوگیری از ورود مهاجران غیرقانونی به آمریکا به‌ویژه از مکزیک، دولت بوش را وادار به سیاست‌های محدودکننده برای جلوگیری از مهاجرت غیرقانونی به آمریکا کرده است. ۲ میلیارد دلار برای مرزهای استراتژیک در اوایل دولت او تخصیص داده شد و به‌عنوان پیشرفته‌ترین طرح امنیت مرزی از نظر فناوری در تاریخ آمریکا، ترکیبی از نظارت تصویری بر نقاط ورودی مرزی، هواپیماهای بدون سرنشین رباتیک و دستگاه‌های حسگر حرارتی بود که برای افزایش توانایی گشت مرزی در شناسایی حرکت مهاجران غیرقانونی از مکزیک طراحی شده بود... همچنین، در سال ۲۰۰۶، آژانس مهاجرت و گمرک آمریکا تلاش جدیدی را برای مقابله با مشاغلی که کارگران غیرقانونی را استخدام کرده بودند، آغاز کرد. سرانجام، در سال ۲۰۰۶، کنگره قانون حصار ایمن را تصویب کرد و با هزینه ۲ میلیارد دلار یک حصار ۷۰۰ مایلی به ارتفاع ۱۵ فوت، از منطقه اصلی ورود مهاجران غیرقانونی «کالکسیکو»، کالیفرنیا تا داگلاس، آریزونا، ایجاد شد.

بسته‌ی مهاجرتی بوش بازخورد متفاوتی از هردو طرف مخالفان و موافقان ورود مهاجران دریافت کرد. جمهوری‌خواهان کنگره، به‌ویژه آن‌هایی که از ایالت‌های مرزی بودند، از پیشنهاد به‌اصطلاح «مسیری به‌سوی شهروندی» خشمگین بودند و اظهار داشتند که چنین برنامه‌ای پاداشی به مهاجران غیرقانونی بوده و چشم‌انداز مهاجرت را تسهیل خواهد کرد. از سوی دیگر، دموکرات‌ها این پیشنهاد را گامی روبه‌جلو در جهت حل موضوع بحث‌برانگیز با الزام مهاجران غیرقانونی به برداشتن گام‌های ضروری برای شهروندی، ضروری می‌دانستند.

در طول مناظرات در مجلس نمایندگان و سنا،

با همکاری وزارت امنیت داخلی، سرپناهی موقت در ایالت‌هایی مانند تگزاس و کالیفرنیا فراهم کند. «اوباما» ۴۰۰ میلیون دلار دیگر برای حمایت از این رویداد درخواست کرد. فرمانداران جنوب غربی، مانند فرماندار تگزاس، «گرگ آبوت»، از توان گارد ملی ایالتی استفاده کرد تا بیشتر جوانان را از ورود به آمریکا منصرف کند.

در اواخر سال ۲۰۱۵ و اوایل ۲۰۱۶ (به خاطر ترس از پیروزی ترامپ در ریاست جمهوری) هجوم جدیدی از مهاجران غیرقانونی به خاک آمریکا آغاز شد. از اکتبر تا نوامبر ۲۰۱۵، ۱۰۵۰۰ جوان وارد آمریکا وارد شدند و بار دیگر آتش ضد مهاجران را در عرصه سیاسی آمریکا شعله‌ور کردند. سیاست‌های حزبی حول موضوع مهاجرت در ژوئیه ۲۰۱۵ تشدید شد. در همین ایام زن ۳۲ ساله کالیفرنایی به نام «کترین استاینل» توسط یک مرد از سانفرانسیسکو، «خوان فرانسیسکو لویز سانچز»، فردی که بارها به خاطر اقدامات مجرمانه محکوم شده و حتی تهدید به اخراج از آمریکا شده بود، به قتل رسید. با این اوصاف، فرآیند اخراج او به دلیل قوانین ایالتی کالیفرنیا هرگز عملی نشد.

علیرغم انتقاد از اوباما در مورد اخراج مهاجران، دولت او در اخراج مهاجران غیرقانونی با سوابق جنایی بسیار تهاجمی‌تر عمل کرده است و در سال ۲۰۱۶ اقدام گسترده‌ای را برای گسترش اخراج‌ها آغاز کرد. تنش‌ها بین کاخ سفید و کنگره جمهوری خواه تشدید شد به طوری که در اواخر سال ۲۰۱۵ و در سال ۲۰۱۶، زمانی که دولت اوباما به دنبال حفاظت از فرمان اجرایی خود برای محافظت از ۵ میلیون مهاجر بدون تأیید کنگره بود (در بیشتر موارد والدین مهاجر شهروندان ایالات متحده یا مقیم دائم) اخراج از طریق برنامه معروف به اقدام معوق برای والدین آمریکایی صورت

گرفت.

بحث برانگیزترین موضوعی که تفاوت‌ها و تقسیم‌بندی‌ها را در جامعه آمریکا برجسته کرد، ریاست جمهوری دونالد ترامپ و کشتار دسته جمعی توسط دو نفر هواداران گروه جهادی داعش در سن برنادینو، کالیفرنیا، و ممنوعیت سفر مسلمانان به آمریکا بود. تعدادی از جمهوری خواهان اقدام ترامپ را محکوم کردند، چراکه که اوباما رویکرد مسالمت‌آمیزی نسبت به مسلمانان داشت. با این وجود، بذره‌های سوء ظن با اظهارات ترامپ کاشته شد و بحثی را باز کرد که در برخی مواقع نشان‌دهنده‌ی عدم تحمل و احترام جامعه‌ی آمریکایی به تنوع بود.

موضوع مهاجرت غیرقانونی فقط این نیست که بیش از ۱۲ میلیون نفر فاقد مدرک اقامت هستند. بسیاری از آمریکایی‌ها نگران این هستند که اصالت فرهنگی‌شان در بین دیگر فرهنگ‌های مهاجم کم‌رنگ شود. به اصطلاح مکزیکی شدن برخی از بخش‌های کالیفرنیا و جنوب غربی که در آن بخش‌هایی از شهرها و شهرک‌ها محصور زندگی مکزیکی هستند پیوند کمی با فرهنگ آمریکایی دارند. چنین پدیده‌ای واکنش بسیار شدید ساکنان آمریکا در پی داشته چراکه از رواج دوزبانه بودن عصبانی هستند. چالش بر سر هویت آمریکایی گواه این موضوع است که تازه واردان از مکزیک، با هویت آمریکایی ادغام نشده‌اند و وفاداری آن‌ها به آمریکا اندک است. آن دسته از آمریکایی‌هایی که در درجه اول از تأثیر مهاجران غیرقانونی مکزیکی می‌ترسند، از ترامپ به خاطر دستورات اجرایی برای آغاز ساخت دیوار ۲۰۰۰ مایلی در مرز با مکزیک، سرکوب مهاجران غیرقانونی و گرفتن بودجه فدرال از شهرهایی که خود را به عنوان پناهگاه مهاجران معرفی کرده‌اند، حمایت کردند.

جمع بندی

رویکرد حاکمیت آمریکا در قبال ورود مهاجران به این کشور همواره با نوعی تناقض همراه بود. تناقض این موضوع از این منظر که آمریکا در غایت مفهوم، خود را کشوری مهاجرپذیر دانسته و اساسا شکل‌گیری ملیت آمریکایی را نوعی ترکیب‌بندی از فرهنگ‌های مختلف می‌پندارد، قابل تامل است. این دوگانه نه تنها در دولت‌های مختلف وجود داشته بلکه جامعه‌ی آمریکا را نیز نسبت به آن حساس کرده و افرادی که نسبت به موضوع مهاجرت موضعی روشن و حتی سخت‌گیرانه اتخاذ می‌کنند از طرف جامعه‌ی حداکثری با اقبال بیشتری مواجه می‌شوند. آمریکایی‌ها که اساسا خود را اجماعی واحد از ملیت‌های گوناگون می‌دانند، به شکل غیرقابل کنترل با تردید و خشم به مهاجران غیرقانونی می‌نگرند. به‌رحال، دولت، مشاغل، گروه‌های ذینفع و مردم آمریکا در مورد موضوع مهاجران غیرقانونی به نقطه‌ی توافق نرسیده‌اند. همچنین، چالش‌هایی که بحث در مورد مهاجرت غیرقانونی ایجاد کرده، نه تنها فروکش نکرده بلکه تشدید شده است. این موضوع چشم‌اندازی مملو از تفرقه در عرصه سیاسی و اجتماعی آمریکا را تجسم می‌کند.

ضمائم و منابع

٤١. The issue of illegal immigration is addressed in Donald Trump policy positions on his campaign website. See www.donaldtrump.com
٤٢. the link between globalization and immigration is discussed by George J. Borjas in an article entitled "Immigration and Globalization: A Review Essay," *Journal of Economic Literature*, Vol. ٥٣, No. ٤, (٢٠١٥), pp. ٩٦١-٩٧٤.
٤٣. This data was from a study sponsored by the advocacy group the Federation for American Immigration Reform. the Federation takes a stand against illegal immigration. See the study, "the Fiscal Burden of Illegal Immigration on the United States," Federation for American Immigration Reform, July, ٢٠١١.
٤٤. Anchor Babies
٤٥. Pamela Constable, "For Illegal Immigrants with Babies the Anchor Pulls in Many Directions," *Washington Post*, September ٢٠, ٢٠١٥.
٤٦. CATO
٤٧. This data was contained in an opinion article in the *Boston Globe* by Marcela Garcia entitled "The US Economy Runs on Immigrants." See *Boston Globe*, January ١٧, ٢٠١٤.
٤٨. Raul Hinojosa Ojeda
٤٩. "Two Sides of the Border Fence," *Washington Post National Weekly Edition*, October ٢٣-٢٩, ٢٠٠٤. Also see, "Fighting the Fence," *The Economist*, June ١٤, ٢٠٠٨.
٥٠. pathway to citizenship
٥١. James Sensenbrenner
٥٢. Great American Boycott
٥٣. Teresa Watanabe and Hector Becera, "How DJs Put ٨٠٠,٠٠٠ Marchers in Motion," *Los Angeles Times*, March ٢٨, ٢٠٠٤.
٥٤. the controversy surrounding the ٢٨٧(g) authority is examined in Susan Jones, "ICE Scraps ٢٨٧(g) Program that Allowed Local Police to Enforce Immigration Law," *CNS News*, December ٢٤, ٢٠١٢.
٥٥. Greg Abbott
٥٦. Jerry Markon and Joshua Partlow, "Unaccompanied Minors Crossing Borders in Greater Numbers," *Washington Post*, December ١٧, ٢٠١٥.
٥٧. Kathryn Steinle
٥٨. Juan Francisco Lopez Sanchez
٥٩. Sanctuary cities and criminal activity are examined in "A Delicate Balance," *The Economist*, July ١١, ٢٠١٥, p. ٣٣٢-٣٣٣.
٨٠. Jeff Jacoby, "Mass Deportations Would Leave America Poorer," *Boston Globe*, March ٢٤, ٢٠١٤.
٨١. Charlie Savage, "Trump's Plan to Bar Foreign Muslims Might Survive a Lawsuit," *New York Times*, December ٩, ٢٠١٥.
٨٢. For background on the issue of Mexicanization see Robert Pastor and Jorge Castaneda, *Limits to Friendship: The United States and Mexico* (New York: Knopf, ١٩٨٨).

